

Til samtlige regioner

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2020-6706

Regionernes budgetlægning for 2021

Dato
01-07-2020

Til brug for regionernes budgetlægning for 2021 udmeldes hermed fordelingen af bloktilskuddet fra staten.

I dette brev beskrives endvidere muligheden for ansøgning om lån og deponeringsfri-
tagelse for 2021.

1. Generelle tilskud til regionerne

Der fremsendes publikationen *Generelle tilskud til regionerne, 2021*.

I tilskudsbogens tekstdel beskrives overordnet finansieringssystemet for regionerne. Hertil er givet en beskrivelse af regionernes indtægter i 2021 og kompensationsordningen som følge af omlægningen af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet for årene 2012 og frem. Der er endvidere givet en mere teknisk beskrivelse af fordelingen af bloktilskuddet til sundhedsområdet og udviklingsområdet med regneeksempler mm.

I bogens tabeldel er vist tilskudsfordelingen for 2021 og grundlaget for tilskudsfordelingen.

I tabeldelen indgår herudover midtvejsreguleringen af statstilskuddet for 2020. Det regionale bloktilskud på sundhedsområdet er ved midtvejsreguleringen forhøjet med 1.427,6 mio. kr., hvoraf 922,0 mio. kr. vedrører kompensation for de lokalt afholdte regionale udgifter til håndtering af COVID-19. Beløbet på 922 mio. kr. kommer ekstraordinært til udbetaling den 1. september 2020. Det regionale bloktilskud på udviklingsområdet er nedsat med -53,6 mio. kr.

Det skal bemærkes, at tilskudsbogen for 2021 udsendes pr. mail og offentliggøres på ministeriets hjemmeside.

2. Udviklingsbidrag

For 2021 vil pris- og lønregulering indebære, at udgangspunktet for regionernes bidragsfastsættelse vil være et grundbidrag på 113 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2020-2021 på 1,3 pct.



Til fastsættelse af det samlede udviklingsbidrag fra kommunen til regionen anvendes Social- og Indenrigsministeriets skøn for kommunens folketal pr. 1. januar 2021, der fremgår af tilskudsbogens *tabel 7*.

Reglerne om fastsættelsen af udviklingsbidrag fra kommunerne fremgår i *lov om regionernes finansiering, §§ 7-12*.

De nærmere regler om afregningen af udviklingsbidrag for 2021 er fastsat i bekendtgørelse om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regioner for 2021. Efter reglerne i bekendtgørelsen indberetter regionerne størrelsen af udviklingsbidrag til Social- og Indenrigsministeriet, som afregner tilskuddene fra kommunerne til regionerne med 1/12 hver måned i tilskudsåret.

3. Tilpasning af kriterier for fordeling af regionernes finansiering

Med det vedtagne lovforslag L 196 (Reform af udligningssystemet) erstattes det tidligere rejsetidskriterium i opgørelsen af udgiftsbehovet til fordeling af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet og udviklingsområdet med kriteriet befolkningstæthed. Kriteriet for befolkningstæthed beregnes på baggrund af rejseafstande til nærmeste 18.000 indbyggere medborgere (i lige linje) fra Danmarks Statistik.

Ændringerne i opgørelsen af udgiftsbehovet til fordeling af regionernes bloktilskud er afledt af justeringer i udgiftsbehovsopgørelsen i det kommunale tilskuds- og udligningssystem og skyldes, at det tidligere rejsetidskriterium i en årrække ikke har kunnet opdateres.

4. Kompensationsordninger

4.1. Kompensationsordning i forbindelse med ændret kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet

Siden 2012 har der været en kompensationsordning, som har kompenseret regionerne for de byrdefordelingsmæssige virkninger af den ændring af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet, som blev gennemført med virkning fra 2012, *jf. lov nr. 608 af 14. juni 2011*.

Med virkning fra 2017 er der gennemført yderligere ændringer af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet, *jf. lov nr. 1735 af 27. december 2016*. I den forbindelse blev kompensationsordningen udvidet, så den med virkning fra 2017 omfatter summen af de beregnede byrdefordelingsmæssige virkninger af de to ændringer af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Kompensationen fra og med 2019 udgøres af summen af de to ændringer.

Kompensationsordningen for regionerne som følge af de fordelingsmæssige omlægninger af de kommunale bidrag er beregnet af Social- og Indenrigsministeriet en gang for alle.

4.2. Kompensationsordning som følge af effektiviseringsgevinster ved kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier

Fra og med 2017 afregnes en regulering, som indebærer en omfordeling af regionernes effektiviseringsgevinster ved det kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggeri, *jf. lov nr. 1735 af 27. december 2016*. Reguleringen indebærer, at 50 pct. af den samlede effektiviseringsgevinst fra de kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier fordeles efter regionernes andel af bloktilskuddet på sundhedsområdet.



Reguleringen indføres lineært i perioden 2017-2025, hvorefter reguleringen fastholdes på 2025-niveau. Reguleringen er fastsat en gang for alle efter bloktilskuddet for 2016.

5. Låne- og deponeringsfritagelsespuljer

For 2021 er der som led i økonomiforhandlingerne for 2021 aftalt følgende med Danske Regioner:

- En deponeringsfritagelsespulje på 400 mio. kr. i 2021 til fremme af offentligt-privat samarbejde.
- En lånepulje til refinansiering af regionale afdrag på 650 mio. kr. i 2021.

Ansøgning om lånedispensation og/eller deponeringsfritagelse fra puljerne for 2021 skal ske via <https://www.indtast.dk>

Praktiske oplysninger om www.indtast.dk findes i *boks 1*.

Boks 1

Praktiske oplysninger om [indtast.dk](http://www.indtast.dk)

Ved ansøgning skal brugernavn og kodeord anvendes. Når brugernavn (ansog***) og kodeord (7 tal) er indtastet, trykkes "Logon". Navn på ansøgningsskema fremgår nedenfor ved gennemgang af de enkelte lånepuljer for 2021.

Regionens brugernavn er "ansog" efterfulgt af regionsnummer.

Som eksempel skal Region Hovedstaden anvende brugernavnet "ansog1084"

Kodeord vil blive sendt i en separat mail til regionens hovedpostkasse.

Det samme brugernavn og kodeord skal anvendes til alle ansøgninger om lånedispensation og/eller deponeringsfritagelse for 2021.

De indtastede oplysninger gemmes i ministeriets database, når der trykkes "Send". Efterfølgende ændringer i ansøgningen kan løbende ses og gemmes ved at trykke "Send". Hvis der ønskes et print af det indtastede, kan der med fordel trykkes "Vis" før udprint.

Den endelige indtastning/ansøgning godkendes ved at trykke "Godkend", hvorefter det indtastede ansøgningsskema vises i en udskrivningsvenlig udgave med dato- og underskriftsline nederst. Denne udgave kan herefter udskrives og underskrives med dato som intern kvittering og dokumentation for ministeriets modtagelse af ansøgningen.

Såfremt der skulle opstå problemer i forbindelse med anvendelse af brugernavn og kodeord, kan henvendelse rettes til Kasper Havsteen (kash@sim.dk / 72 28 25 62) eller Gustav Kronborg (gukr@sim.dk/72 28 25 70)

Ansøgning ved mail

Såfremt [indtast.dk](http://www.indtast.dk) ikke er tilgængelig, kan ansøgninger indsendes på mail til de ansvarlige i boks 1. Ved indsendelsen af ansøgninger på mail modtages en kvittering fra Social- og Indenrigsministeriet. Hvis en sådan ikke er modtaget senest to timer efter indsendelse af ansøgning inden for almindelig arbejdstid, bedes regionen kontakte ministeriet.

Ansøgninger skal sendes i word-format.

5.1. Deponeringsfritagelsespulje vedrørende OPP-projekter

Med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlige-private partnerskabsprojekter etableres som led i økonomiaftalen en deponeringsfritagelsespulje på 400 mio. kr. i 2021, hvor der kan søges om dispensation fra deponeringsforpligtelsen i lånebekendtgørelsen.

Dispensation fra puljen forudsætter privat finansiering og ejerskab i anlægs- og driftsfasen, samt at der foreligger eller indgås en længerevarende kontrakt vedr. drift og



vedligeholdelse med den private part. Der kan således søges om delvis eller størst mulig deponeringsfritagelse i forbindelse med sådanne projekter.

Der kan søges om puljebeløb svarende til deponeringspligten i 2021, 2022 og 2023.

Ved ansøgning om deponeringsfritagelse fra denne pulje skal der foreligge en konkret ansøgning fra regionen med en beskrivelse af projektet, herunder oplysninger om:

- Baggrunden for projektet
- Projektets formål
- Projektets aktiviteter
- Projektets tidsplan
- Projektets budget
- Maksimalt deponeringspligtigt beløb for 2021, 2022 og 2023.

Der skal tillige redegøres nærmere for, hvordan OPP-projektet er konstrueret, herunder for finansieringsvilkår samt risiko- og opgavefordelingen mellem den private aktør og regionen mht. design, etablering og drift af projektet.

I den forbindelse bør regionen også fremlægge en vurdering af relevansen og effektiviseringsaspekterne ved en OPP-organisering af det pågældende projekt.

Det understreges, at det er den enkelte regions ansvar at sikre, at projekterne ligger inden for de lovmæssige rammer.

Ansøgningsfrist

Ansøgninger skal være Social- og Indenrigsministeriet i hænde **senest den 21. august 2020**. Ministeriet vil bestræbe sig på at besvare regionernes ansøgning inden budgetvedtagelsen. Det forudsættes i denne forbindelse, at ansøgningen indeholder de nødvendige oplysninger til brug for sagsbehandlingen.

Navn på ansøgningskema er OPP_2021_reg. Ansøgningskemaet OPP_2021b_reg skal anvendes, såfremt der ansøges om deponeringsfritagelse til mere end ét OPP-projekt.

5.2. Lånepulje til refinansiering af afdrag

Det indgår i økonomiaftalen, at der for 2021 etableres en lånepulje til refinansiering af regionale afdrag inden for en ramme på 650 mio. kr.

Puljen udmøntes under hensyntagen til den enkelte regions likviditetsmæssige stilling. Regionerne bedes derfor ved ansøgning oplyse regionens likviditet efter kassekreditreglen pr. 2. kvartal 2020 korrigeret for evt. likviditetsudlæg vedr. kvalitetsfondsbyggerier foretaget over det seneste år.

Ansøgningsfrist

Ansøgninger skal være Social- og Indenrigsministeriet i hænde **senest den 21. august 2020**. Ministeriet vil bestræbe sig på at besvare regionernes ansøgning inden budgetvedtagelsen. Det forudsættes i denne forbindelse, at ansøgningen indeholder de nødvendige oplysninger til brug for sagsbehandlingen.

Navn på ansøgningskema på indtast.dk er Refin_2021_reg.

5.3. Dispensationer m.v. i forbindelse med salg af sygehusejendomme via Freja ejendomme A/S



Ud over de aftalte puljer i økonomiaftalen er der givet en række tidligere dispensationer i forbindelse med regionernes salg af sygehusejendomme, der sælges via Freja Ejendomme A/S. Folketingets Finansudvalg godkendte d. 30. maj 2013 et aktstykke (nr. 95), som giver regionerne mulighed for – efter eget valg – at afhænde sygehusejendomme via Freja Ejendomme A/S.

Aktstykket kan findes via følgende link: <http://www.oes-cs.dk/aktstykker/1213-095.pdf>.

Social- og Indenrigsministeriet skal i forlængelse heraf meddele regionerne dispensation i forhold til den regionale lånebekendtgørelse samt dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens sygehusejendomme til Freja Ejendomme.

Ministeriet kan herudover oplyse, at der er krav om deponering af salgsprovenu for ejendomme tilknyttet de regionale kvalitetsfondsprojekter. Det nærmere indhold af dispensationerne og deponeringskravet findes nedenfor.

Generel dispensation i forhold til den regionale lånebekendtgørelse

I henhold til § 11 i den regionale lånebekendtgørelse (*bekendtgørelse nr. 1299 af 23. december 2011*) kan et regionsråd ikke uden social- og indenrigsministerens godkendelse indgå en aftale, herunder leje- og leasingaftale, om benyttelse af ejendomme, lokaler, anlæg mv., inventar, driftsmidler eller apparatur, der før aftalens indgåelse har været i regionens eje.

I forbindelse med regioners salg af sygehusejendomme, der sælges via Freja Ejendomme A/S, kan der opstå situationer, hvor det er mest hensigtsmæssigt, at regionen afhænder en sygehusejendom for efterfølgende at leje dele af ejendommen indtil endelig fraflytning.

Efter bestemmelsen i den regionale lånebekendtgørelse vil en sådan aftale skulle godkendes af social- og indenrigsministeren med henblik på en vurdering af, om arrangementet påfører regionen en væsentlig økonomisk risiko.

Denne godkendelsesordning vurderes ikke nødvendig i forbindelse med aftaler om leje af sygehusejendomme eller dele af sygehusejendomme, der tidligere har været i regionens eje, og hvor sygehusejendommen er overdraget til Freja Ejendomme A/S.

I forlængelse heraf meddeles hermed en generel dispensation i forhold til reglen i § 11 i den regionale lånebekendtgørelse om godkendelse af aftaler om leje af ejendomme, der før aftalens indgåelse har været i regionens eje (sale-and-lease-back), så godkendelsesordningen ikke omfatter sygehusejendomme, der sælges via Freja Ejendomme A/S.

Generel dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens faste ejendomme i regionsloven

En region må i henhold til regionslovens § 38, jf. den kommunale styrelseslov, § 68, stk. 1, ikke sælge regionens faste ejendom uden forudgående offentligt udbud.

Reglerne i den i medfør af loven fastsatte udbudsbekendtgørelsen hjemler ikke salg af regionens sygehusejendomme uden udbud til Freja Ejendomme A/S, men ministeren kan i kraft af den generelle bemyndigelsesbestemmelse i den kommunale styrelseslov



§ 68, stk. 1, give en generel dispensation til, at regionerne kan sælge sygehusejendomme til Freja Ejendomme A/S uden forudgående offentligt udbud.

På den baggrund giver Social- og Indenrigsministeriet hermed regionerne dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens faste ejendomme i regionslovens § 38, jf. den kommunale styrelseslov, § 68, stk. 1, i forbindelse med salg af regionernes sygehusejendomme til Freja ejendomme A/S.

Dispensationen giver alene regionerne mulighed for at undlade forudgående offentligt udbud i forbindelse med regionernes afhændelse af sygehusejendomme til Freja ejendomme A/S. De øvrige generelle betingelser for en regions salg af fast ejendom skal fortsat iagttages ved salg til Freja Ejendomme A/S, herunder kravet om at regionen skal sælge ejendomme til den højeste pris, der kan opnås i handel og vandel, medmindre regionen i medfør af lovgivningen har mulighed for ved varetagelse af en saglig regional interesse at sælge til en pris, der er lavere end markedsprisen.

Dispensationen gælder indtil andet meddeles.

Hvis der skulle være spørgsmål til ovennævnte forhold, kan der rettes henvendelse til nedennævnte kontaktpersoner i Social- og Indenrigsministeriet, jf. tabel 1.

Tabel 1

Kontaktpersoner i Social- og Indenrigsministeriet

Pulje	Kontakt	Telefon	Mail
OPP og refinansiering	Nicolai Pallisborg	72282563	npa@sim.dk

Med venlig hilsen
Dorte Lemmich Madsen